

1964–2011: BALANCE DE COSUDE EN PERÚ

## DE LA PRODUCCIÓN DE QUESO A LA PROTECCIÓN DEL CLIMA – SOLUCIONES INNOVADORAS, EMBLEMA DE UNA LARGA COLABORACIÓN CON EL PERÚ

Ha pasado medio siglo desde que los primeros expertos suizos en cooperación desembarcaron en Perú y empezó una fructífera y amplia colaboración. A finales de 2011, la COSUDE puso fin a la cooperación bilateral tradicional y traspasó los proyectos en curso a las contrapartes locales. En el futuro, Perú participará activamente en una serie de programas globales de la COSUDE, principalmente en el ámbito del agua y el cambio climático. Al mismo tiempo, el SECO ha designado a Perú como uno de sus países prioritarios. ¿Qué enseñanzas pueden extraerse del compromiso de larga duración de la COSUDE en Perú?

Por una vez no han sido expertos extranjeros quienes han escrito sobre el impacto que la cooperación suiza ha tenido en el país. La COSUDE encomendó la tarea al Consorcio de Investigación Económica y Social (CIES), un grupo de reflexión peruano. Este número de Latin Brief resume las principales conclusiones del estudio.

La historia de la cooperación al desarrollo entre Suiza y Perú ha sido lo contrario de una línea recta. Los proyectos y programas han tenido que encontrar respuestas a condiciones económicas, sociales y políticas en constante cambio. En general, según los expertos peruanos de la COSUDE, los proyectos realizados han alcanzado los objetivos fijados. Asimismo, la búsqueda de soluciones innovadoras adecuadas se ha convertido en el rasgo característico de la cooperación suiza en Perú. Ello no solo concierne a las novedades de tipo tecnológico sino también institucional, que a menudo causaron cambios a nivel político. Una serie de proyectos también han tenido continuidad tras haber sido traspasados a las contrapartes peruanas. Sus efectos todavía se dejan sentir hoy en muchos



**La cooperación empieza por la identificación de las necesidades locales:** Reunión comunal participativa en la provincia de Cajamarca. El contacto directo con los campesinos contribuye a la calidad y sostenibilidad de los proyectos suizos en el desarrollo rural de Perú.

lugares. Ejemplos de ello son la mejora genética del ganado, los nuevos procesos de elaboración de los productos lácteos o la introducción de herramientas apropiadas para los pequeños agricultores en el marco del proyecto HERRANDINA, sobre todo de arados tirados por animales. Programas específicos de la COSUDE han contribuido a mejorar la gobernabilidad en el país, en particular en cuanto se refiere a la integración de la población rural en el gobierno general y el respeto de los derechos humanos.

### LAS VACAS, FUENTE DE PROSPERIDAD

Perú figura entre los primeros países del mundo en los que Suiza, a principios de los años 60 emprende proyectos de cooperación técnica. Conforme al espíritu de la época, en sus inicios, la COSUDE se dedica a transferir los conocimientos técni-

cos de Suiza a los países del Tercer Mundo. En Perú también se sigue este modelo. Entre 1964–1986, la mejora de la ganadería, la promoción de la producción láctea y el desarrollo de la silvicultura ocupan un primer plano. Para los proyectos de la COSUDE se escogen regiones del país donde la leche no es un producto que pueda darse por descontado. No se quiere hacer competencia a la producción láctea existente, sino abrir otros mercados y crear nuevas fuentes de ingresos para los campesinos de zonas remotas, al tiempo que se mejora la alimentación de la población.

Desde el punto de vista actual es emblemático el programa de creación de queserías en las regiones montañosas del país. Para muchos peruanos la producción de queso es el símbolo de la cooperación suiza al desarrollo por antonomasia. Los quesos tilsit y emmental no pasan la prueba. El lanzamiento de un nuevo tipo de queso adaptado al paladar local, el queso andino

o de tipo suizo, resulta ser un éxito rotundo. El proyecto, en su momento culminante, se extiende a 11 de los 24 departamentos del país, afianzándose sobre todo en las zonas montañosas. En total se equipan 80 que-serías, que diariamente emplean entre 200 y 1500 litros de leche. Tras la retirada de la COSUDE de los proyectos, se han seguido estableciendo muchas que-serías. El queso andino se vende hoy en todos los super-mercados de las grandes ciudades. Desde el principio, un aspecto central de los proyectos es la transmisión de los conocimientos y la adaptación a las condiciones locales. En Ayacucho se experimenta con nuevos piensos. En Puno se crea una escuela nacional del queso ubicada en San Juan de Chuquibambilla. Tras los años de régimen militar, cuando se desintegra el movimiento cooperativo regulado por el Gobierno y la producción de leche entra en crisis, surgen dificultades. El proyecto de investigación de Ayacucho se paraliza ante el avance de la guerrilla maoísta del Sendero Luminoso que obliga a alejarse.

### UNA MEJOR FORMACIÓN

Entre 1966-2009 proyectos de la COSUDE en muy diversos ámbitos contribuyen a la formación de jóvenes peruanos y al perfeccionamiento de profesionales. Los expertos del CIES constatan que "la formación y la transferencia de conocimientos y capacidades son un rasgo característico de la cooperación suiza en Perú". Al principio se proporcionan conocimientos técnicos específicos en establecimientos educativos tradicionales a un círculo relativamente pequeño de escolares y estudiantes. Luego, se pasa a programas, sobre todo en las zonas rurales, que aspiran a tener un efecto colectivo. Maestros suizos y peruanos forman en primer lugar mecánicos metalúrgicos, mecánicos de precisión y relojeros. En la Universidad Técnica del Callao se imparten clases de tecnología alimentaria. Junto con operadores de pequeñas plantas de producción energética, a menudo equipadas con maquinaria suiza, se forma al personal para su mantenimiento. Entre 1996-2006, la COSUDE apoya un programa en el que mediante cursillos se prepara a los jóvenes que dejan la escuela para que puedan ejercer una actividad profesional. Estando cerca del mercado laboral, se reacciona rápidamente para satisfacer las necesidades de las empresas locales en mano de obra. Este modelo de aprendizaje es

adoptado por el Gobierno peruano. En la actualidad, cada año, se forma – sin la participación directa de la COSUDE – a unos 30.000 estudiantes en cursos de varios meses de duración. Dos terceras partes encuentran un trabajo y una cuarta parte utiliza los conocimientos adquiridos para crear su propio negocio.

### AYUDA A LOS PEQUEÑOS EMPRESARIOS

Hacia 1980 la economía sumergida en Perú se convierte en un fenómeno social cada vez más extendido. Se trata principalmente de habitantes rurales pobres que, debido a las confrontaciones violentas entre los rebeldes y las fuerzas de seguridad, huyen de las regiones andinas y encuentran refugio en los barrios marginales de las ciudades. Una vez ahí pasan a engrosar la ya enorme cantidad de desempleados y subempleados. Para sobrevivir, las personas marginadas de la sociedad crean sus propias pequeñas y micro empresas. La COSUDE apoya a estos grupos a través de iniciativas piloto.

En 1993 la COSUDE desarrolla una estrategia propia, acordada con un gran número de contrapartes locales, para prestar apoyo y asesoramiento a las pequeñas y micro empresas. Este ámbito de acción se extiende, asimismo, a los pequeños productores agrícolas. Según los expertos del CIES, el éxito de los proyectos de la COSUDE destinados a la promoción de las pequeñas y micro empresas radica en que al mismo tiempo se intenta mejorar la calidad de los productos y abrir el mercado. También for-

ma parte de este planteamiento el énfasis, a lo largo del tiempo, cada vez mayor en las cadenas de valor añadido. Se produce lo que el mercado demanda. Mediante las asociaciones profesionales y las cooperativas de producción se intenta conseguir una mejor comercialización conjunta. Diversos proyectos —como el Programa de Apoyo a la Micro y Pequeña Empresa en el Perú (APOMIPE)— logran abrir el acceso de campesinos pobres de las regiones de Cajamarca, Cusco y La Libertad a mercados locales y regionales. Se crean cadenas de valor añadido para la leche, los productos agrícolas, la fruta, las aves de corral o las labores de carpintería. Es claramente mensurable que los ingresos son más altos y hay más puestos de trabajo. En solo cuatro años los pequeños agricultores del programa APOMIPE doblan sus ingresos.

Los proyectos de papas, que tienen su origen en una iniciativa del Centro Internacional de la Papa (CIP) en Lima y con el apoyo de la COSUDE también consiguen llegar a las zonas andinas remotas, tienen un éxito espectacular. Gracias a un hábil marketing los habitantes de las ciudades del país se vuelven a acostumbrar a comer las variedades tradicionales de papas. En pocos años, desde el cambio de milenio, el consumo de papas en Perú ha aumentado de 67 a 80 kilos por persona. Los principales beneficiarios son los pequeños agricultores que viven en condiciones de pobreza. Sus espléndidas variedades de papas de multitud de colores conocen un aumento considerable de precio. Los expertos del CIES estiman que mediante estos proyectos se contribuye directamente a la reducción de la pobreza en Perú.



**Más ingresos para los pequeños productores:** Consolidando las asociaciones profesionales y las cooperativas de producción se logra una mejor comercialización de los productos agrícolas.



**Boom de la papa andina:** El Centro Internacional de la Papa, en Lima, apoyado por la Cooperación Suiza, mejora la calidad y la imagen de la papa andina. El consumo de papa aumentó en Perú en unos pocos años de 67 a 80 kilos por persona. Esto beneficia, ante todo, a los pequeños campesinos cuyos productos logran precios más altos.

---

## HACER BUEN USO DEL AGUA

Si se toman sus amplias repercusiones como criterio de referencia, no cabe duda de que en Perú los proyectos hídricos de la COSUDE se sitúan en el pelotón de cabeza. El estudio del CIES estima que unos 700.000 habitantes del campo y de la ciudad se benefician de estos proyectos. Principalmente se encuentran en las regiones andinas de Cusco y Cajamarca, donde desde 1997 un proyecto hídrico (AGUASAN) se ha hecho un nombre. Solo en la región de Cusco más de la mitad de la población tiene hoy acceso al agua potable, mientras que en 2007 era solo un tercio. El programa peruano del agua, en el que a lo largo de 15 años se invirtieron unos 40 millones de francos, forma parte de una estrategia de la COSUDE de proyectos hídricos en toda América Latina.

Su éxito no se limita únicamente a las regiones donde los habitantes cuentan con ayuda técnica y construyen y operan sistemas de agua potable sobre la base de normas claras. También es importante la contribución aportada por el modelo SANBASUR, de probada eficacia, para el desarrollo de sistemas similares de gestión del agua en Perú. En las nuevas bases legales para el sector del agua a nivel nacional se han tenido en cuenta las experiencias de SANBASUR, así como los planes concretos para alcanzar los objetivos del milenio. Los expertos del CIES dicen que AGUASAN ha dejado un legado, que consiste en un modelo destinado a integrar en el sistema de suministro de agua a grupos de la población que antes

estaban excluidos. AGUASAN logra desarrollar tecnologías adecuadas para las regiones montañosas de Perú e instrumentos de gestión para el funcionamiento de los sistemas de agua potable. Además, se ha establecido un sistema de información que ayuda a controlar la calidad del agua en todo el país.

---

## PREVENIR EN VEZ DE CURAR

Tarde o temprano toda organización de desarrollo en Perú se ve abocada a prestar ayuda de emergencia. Tal ha sido también el caso para la COSUDE desde que proporcionó ayuda cuando tuvo lugar el fuerte terremoto de Huaraz en 1970. La ubicación geográfica de Perú, al borde de la placa tectónica de la cuenca del Pacífico, hace que la tierra esté sujeta a continuos temblores, que en una noche pueden dar al traste con los progresos de desarrollo alcanzados a duras penas. Otra dificultad son los fenómenos climáticos ocasionados por El Niño o La Niña. Se producen o intensas lluvias e inundaciones repentinas o períodos de sequía que devastan la tierra, lo cual amenaza regularmente la seguridad alimentaria. A las catástrofes naturales se añaden las catástrofes causadas por el ser humano. En Perú fue sobre todo la violencia política de los años ochenta y principios de los noventa la que causó situaciones locales de emergencia y grandes desplazamientos internos de población del campo a los barrios marginales de las ciudades. Únicamente en los últimos 30 años, se ha requerido la ayuda humanitaria suiza en

unos 60 casos, una media de dos veces por año. Entonces, la ayuda de emergencia y la reconstrucción son prioritarias.

La COSUDE figura entre las pocas agencias de desarrollo que empiezan a apoyar en Perú programas de reducción de riesgos de catástrofes naturales. Las misiones esporádicas llevadas a cabo en graves situaciones de crisis se convierten, a partir de 2000, en un programa estructurado para la prevención y la preparación de los actores gubernamentales y no gubernamentales de la ayuda en casos de catástrofe. Los expertos del CIES observan que la contribución de la COSUDE ha logrado que las autoridades concedan hoy una importancia mucho mayor a las medidas de preparación. Se pone de relieve que el enfoque suizo se basa en la cooperación interinstitucional entre los distintos actores que intervienen en las situaciones de emergencia, en vez de en la creación de estructuras independientes. Los programas de la COSUDE han conseguido que la consideración de los riesgos en la planificación de las obras estatales de infraestructura sea obligatoria. El tema de la reducción de los riesgos naturales y de la previsión de catástrofes también se ha incorporado a los planes de estudio de las escuelas. Por último, cabe decir que las experiencias de los programas de la COSUDE del Cuerpo Suizo de Ayuda Humanitaria han contribuido a establecer los sistemas regionales peruanos para el salvamento de las víctimas de catástrofes en las zonas urbanas.

---

## RESPECTO DE LA NATURALEZA

Los frágiles ecosistemas peruanos, en particular los bosques de las tierras bajas tropicales y el altiplano andino, se han visto sometidos durante los últimos decenios a una presión cada vez mayor. Las causas de ello no son únicamente los cambios climáticos, sino que en primera línea figuran el aumento de la población y los movimientos migratorios, así como la conversión de tierras con fines productivos. La historia de la cooperación suiza al desarrollo en Perú no se puede concebir sin los proyectos de protección y conservación de los bosques. En los años setenta y ochenta la región prioritaria es el Amazonas y sus afluentes. Aquí, la investigación científica y la aplicación práctica se complementan. El proyecto de colonización de Jenaro Herrera, la movili-



**También Perú sufre bajo el cambio climático.** Protegiendo las fuentes de agua y explotando de forma más sostenible los recursos de suelo y de agua, pueden reducirse los efectos del cambio climático. La Cooperación Suiza apoya estrategias de adaptación en el altiplano andino de Cusco y Apurímac.

zación en favor del Bosque Alexander von Humboldt o la labor de extensión en Pucallpa marcan a una generación de ingenieros forestales peruanos y promueven el conocimiento de la biodiversidad local. Años después, el centro de la atención se desplaza a los árboles de los Andes y a la búsqueda de formas de silvicultura y agricultura a largo plazo respetuosas con el medio ambiente. La principal preocupación de los proyectos forestales es la gestión sostenible de los bosques. En la zona de los Andes se fomenta sistemáticamente el intercambio de experiencias entre los proyectos de Bolivia, Ecuador y Perú. En particular cabe destacar la conservación de los tipos de árboles autóctonos de los Andes y de métodos apropiados para luchar contra la erosión del suelo.

En las áreas rurales, la COSUDE participa en un programa de formación iniciado por la FAO centrado en la preocupación por el medio ambiente. Conocido con el nombre "Ecología, Escuela y Comunidad", el programa constituye un intento de gran alcance de integrar por primera vez en Perú el pensamiento ecológico en los planes de estudio de las escuelas primarias estatales, y de relacionar la educación con el trabajo práctico de las comunidades de campesinos. En 1000 escuelas imparten clases maestros especialmente formados en la cuestión, que usan materiales pedagógicos elaborados por el propio programa. Otros proyectos de formación complementan las iniciativas

de promoción de la silvicultura en las regiones del altiplano.

### MEJOR GOBERNABILIDAD, MÁS DE-RECHOS HUMANOS

Tras años de violencia política, durante el Gobierno del presidente Fujimori (1990-2000), la democracia se encuentra en una situación precaria. En esa época, diversos proyectos de la COSUDE se consagran por primera vez a temas de defensa y promoción de la gobernabilidad democrática. En particular se apoya a la oficina del Defensor del Pueblo recientemente establecida. Esta defiende los derechos de los ciudadanos, una cuestión importante para los habitantes de las zonas rurales marginados por el Gobierno. La protección activa de los derechos humanos y el acceso a la justicia son las principales prioridades. Gracias a un amplio proyecto en las zonas rurales de Cajamarca, Apurímac y San Martín, hoy las personas pobres también pueden reclamar sus derechos eficazmente y sin obstáculos burocráticos. Se estima que el fortalecimiento de la justicia a nivel municipal ha llevado a que un 80% de los litigios se resuelvan localmente y no se remitan a los tribunales sobrecargados de las ciudades. Los jueces de paz son hoy un miembro reconocido de la judicatura peruana. Cientos de miles de habitantes rurales son beneficiarios potenciales del fortalecimiento de las instancias judiciales.

El retorno a la plena democracia bajo los sucesores de Fujimori brinda la oportunidad a la COSUDE de apoyar una serie de peticiones planteadas por la sociedad civil. Entre ellas figura la descentralización de la estructura estatal a favor de las regiones rurales. Se trata de fortalecer los municipios y capacitarlos como actores. Un instrumento que ha demostrado ser eficaz es la creación de una red de municipios en Apurímac, Cajamarca y Cusco, promovida por la COSUDE en el marco del proyecto APODER en el período 2002-2011 y que pronto se extenderá a otras regiones del país.

### PERÍODOS DE GRANDES CAMBIOS EN PERÚ

**1960 – 1980** Gobiernos civiles y militares abiertos a las reformas introducen innovaciones económicas y tecnológicas. 1981-1990 La violencia y el terrorismo crean una situación de inestabilidad y precipitan al país en una profunda crisis social y económica.

**1991 – 2000** La pacificación y una política económica neoliberal impulsan la modernización del país y abren los mercados, a pesar de la existencia de una democracia restringida.

**2001** La transición a la democracia y florecimiento de la economía plantean nuevos desafíos para la integración social y el establecimiento de un gobierno participativo.

### PIE DE IMPRENTA

#### Editor

Agencia Suiza para el Desarrollo y la Cooperación COSUDE  
División América Latina  
Freiburgstrasse 130, CH-3003 Berna  
Tel: +41 31 322 00 00  
info@deza.admin.ch  
www.deza.admin.ch

#### Fotos

Cooperación Suiza - COSUDE en Perú

#### Más información

[www.cooperacionsuizaenperu.org.pe](http://www.cooperacionsuizaenperu.org.pe)

Se puede conseguir esta publicación también en alemán, inglés y francés.